

## ECONOMIC SECURITY OF POST-WAR AFGHANISTAN

### ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ПОСЛЕВОЕННОГО АФГАНИСТАНА

**Oleksandr VERETILNYK**

PhD Student, Doctoral School of the University of Szczecin, Institute of Political Science and Security Studies, Szczecin, POLAND

*e-mail:* [oleksandr.veretilnyk@phd.usz.edu.pl](mailto:oleksandr.veretilnyk@phd.usz.edu.pl)

#### **Abstract**

*In August 2021, the longest war in the history of the United States and NATO countries - the war in Afghanistan - ended. Western coalition soldiers fled Afghanistan, and the internationally recognized government led by President Ashraf Ghani surrendered, marking the victory of the ultra-conservative Islamic Taliban movement, which for 20 years offered armed resistance to foreign military presence in the country. In the territories occupied by the Taliban, the Islamic Emirate of Afghanistan, which they created in 1996, was revived and Sharia law began to operate. This has been criticized by Western states and neighboring countries, which fear that a religious renaissance in Afghanistan will pose a threat to regional and international security. The Taliban-created interim government is now isolated in the international arena, leading to a rapid deterioration in the already difficult economic situation in Afghanistan. The author of the article analyzed the state of economic security of post-war Afghanistan and the prospects of the new Afghan government to find a way out of the economic crisis, which threatens more than 23 million inhabitants of this country with hunger.*

**Keywords:** *Afghanistan, Taliban, economic security, international sanctions, West, UN, humanitarian aid*

**JEL Classification:** *F51, G28, F52, H69, O19, F53*

#### **ВВЕДЕНИЕ**

Афганистан всегда являлся одной из беднейших стран мира. Политическая нестабильность и многочисленные вооруженные конфликты (в том числе иностранные интервенции с участием сверхдержав – СССР и США) не позволяли этой стране, расположенной на границе сразу трех взрывоопасных регионов — Ближнего Востока, Средней и Южной Азии, развивать свою экономику и интегрироваться в международное экономическое пространство. Принятые во время советской оккупации (1979-1989) попытки модернизировать и частично индустриализировать афганскую экономику, в том числе посредством развития горно-добывающей и нефтедобывающей отраслей, не принесли значительных успехов, в первую очередь по политическим причинам — афганцы видели в советском присутствии угрозу для своего образа жизни, религии и культуры, поэтому оказывали СССР вооруженное сопротивление [1]. Вывод советских войск в 1989 году, однако, не привел к миру в Афганистане. В афганском обществе только углубились политические противоречия, которые в итоге привели к гражданской войне, которая длилась с 1989 по 1996 гг. и привела к полной экономической деградации Афганистана.

К внутриафганским проблемам в этот период добавились также проблемы региональные – распад СССР в 1991 году привел к появлению на северной границе Афганистана сразу трех беспокойных соседей: независимых Узбекистана, Таджикистана и Туркменистана. Начавшаяся в 1991 году гражданская война в Таджикистане привела к серьезному гуманитарному кризису на севере Афганистана, куда устремилось свыше 1 миллиона таджикских беженцев [2]. Раздираемый собственной гражданской войной и ощущающий на себе последствия событий в Таджикистане и во всей постсоветской Средней Азии, охваченной политическим, идеологическим, экономическим и религиозным кризисами, Афганистан стал *failed state* – несостоявшимся государством [2].

## РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ

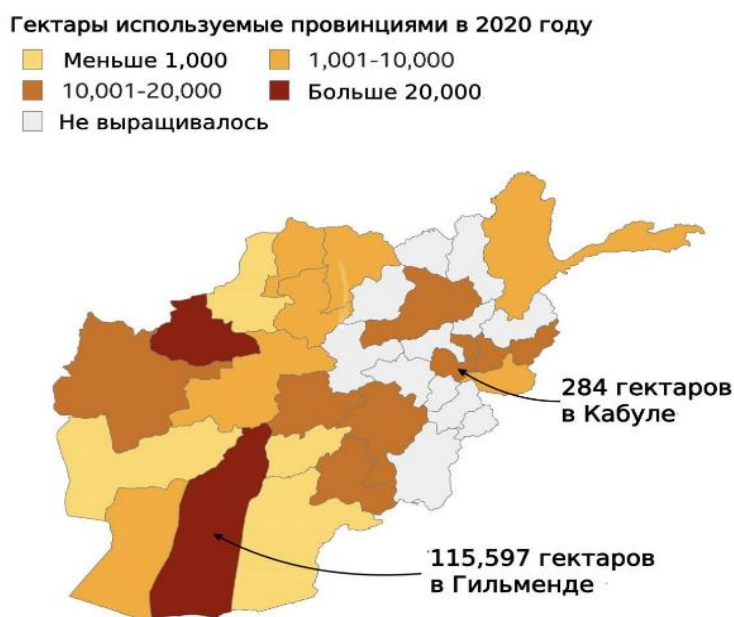
Ситуация в Афганистане улучшилась только после победы в гражданской войне ультраконсервативного исламского движения «Талибан», которое в 1996 году создало первое за долгие годы центральное правительство, власть которого распространялась на большую часть территории страны (исключением к 2001 году стала только провинция Бадахшан, граничащая с Таджикистаном, Китаем, Пакистаном и контролируемой Пакистаном частью Джамму и Кашмира). Созданное еще в 1994 году сельским муллой Мухаммадом Омаром движение «Талибан» выступало под лозунгами религиозной справедливости и морали, а также опиралось на широкую поддержку патриотически настроенных пуштунских племен, которые выступали с критикой режима бывших моджахедов объединенных в так называемый «Северный альянс», представлявший в основном афганских таджиков и узбеков и пользовавшийся поддержкой иностранных игроков, в том числе России, Индии, Ирана и постсоветских республик Средней Азии. Талибы обвиняли «Северный альянс» в уничтожении афганской государственности, бандитизме, наркоторговле, распространении коррупции и в совершении целого ряда других преступлений. Эти обвинения можно считать вполне обоснованными, так как именно боевики «Северного альянса» вместе с боевиками «Исламской партии Афганистана» Г. Хекматияра в 1992 году практически полностью уничтожили афганскую столицу – Кабул, во время междоусобного конфликта за контроль над городом [3]. Это нанесло сокрушающий удар по афганской экономике, так как Кабул всегда был наиболее экономически развитым регионом страны. Введя в Афганистане законы шариата движение «Талибан» в короткие сроки искоренило в стране коррупцию, поборол бандитизм и начало проводить успешную политику в области борьбы с производством и распространением наркотиков, мотивируя жителей сельских регионов вместо опийного мака выращивать сельскохозяйственные культуры [4].

Важно отметить, что первое правительство талибов, просуществовавшее с 1996 по 2001 год, было признано на международной арене целым рядом государств, в том числе экономически развитыми странами региона Персидского залива – Саудовской Аравией и Объединенными Арабскими Эмиратами. Кроме них созданный движением «Талибан» Исламский эмират Афганистан признали также Пакистан и Чеченская республика Ичкерия (*де-юре*), а также Туркменистан (*де-факто*) [2]. Благодаря международному признанию в Афганистан начала поступать экономическая и финансовая помощь (прежде всего из Саудовской Аравии и ОАЭ) и началось оживление приграничной торговли с такими странами как Пакистан и Туркменистан.

Экономическая ситуация в стране снова стала ухудшаться в 1999 году, когда Россия и США при поддержке ряда других стран (таких как Таджикистан и Кыргызстан) выступили за введение Советом Безопасности ООН санкций в отношении Афганистана [5]. В 2001 году экономический кризис в Афганистане только усугубился, поскольку после терактов 11 сентября ранее сотрудничавшие с правительством талибов страны под давлением США отозвали свое признание и заморозили все существовавшие с Афганистаном политические и экономические контакты. В том же году США и страны НАТО начали войну против Афганистана, объявив своей целью «борьбу с международным терроризмом» и демократизацию афганского государства.

Созданное по итогам Боннской конференции по Афганистану новое республиканское и прозападное правительство во главе с Х.Карзаем провозгласило своей целью восстановление экономики Афганистана при поддержке международного сообщества [6]. Однако не смотря на выделяемую ему существенную экономическую и финансовую помощь Афганистан продолжал оставаться одним из беднейших государств мира. По данным Всемирного банка состоянием на 2020 год 90% населения Афганистана жило менее чем на 2 доллара США в день, что является международно признанной чертой бедности, а занятость в стране

сосредоточена была в низкопроизводительном сельском хозяйстве (в котором была занята половина всей рабочей силы) [7]. Всемирный банк так же отмечал, что частный сектор республиканского Афганистана был «чрезвычайно узок», а его развитие «сдерживалось низким уровнем безопасности, политической нестабильностью и слабыми институтами власти» [7]. Чтобы выживать в сложившейся кризисной ситуации многие афганские крестьяне вернулись к выращиванию опийного мака. По данным ООН начиная с 2001 года Афганистан стал мировым лидером по производству наркотиков (в первую очередь героина) [8]. В докладах Управления ООН по наркотикам и преступности о мониторинге производства опиума в Афганистане систематически отмечалось, что площадь посевов опийного мака в этой стране увеличивалась ежегодно на 50-60% [8]. Такая ситуация сохранялась на протяжении всего периода присутствия в Афганистане военных США и НАТО, а западные государства не проявляли политической воли бороться с производством и распространением наркотиков в этой стране. Как отмечали эксперты ООН производство наркотиков и их «экспорт» за границу привел к появлению в Афганистане такого явления как «теневая экономика» [8]. По их данным только в 2017 году доходы афганцев от продажи наркотиков составили от 4 до 6,6 млрд долларов США, что эквивалентно 20-32% ВВП Афганистана [8]. Это означает, что доходы от продажи наркотиков значительно превысили доходы страны от законного экспорта товаров и услуг, который в этот же период составлял всего 7% ВВП Афганистана [8].



**Рисунок 1. Выращивание опийного мака в Афганистане в 2020 году**

Источник: <https://www.bbc.com/news/world-asia-58308494>

В 2018 году, как отмечает ООН, в области производства наркотиков были заняты жители 50% всех населенных пунктов на востоке Афганистана и 85% населенных пунктов – на юге [8]. Эти данные позволяют сделать вывод, что за время американо-наатовской оккупации Афганистан превратился в классическое наркогосударство [9].

Не менее важной проблемой Афганистана, тормозящей процесс экономического развития, стала коррупция. По данным организации Integrity Watch Afghanistan в период с 2001 по 2021 год коррупция стала «обычной составляющей бюрократического процесса, обеспечивающего [афганцам] доступ к системе социального обеспечения» [10]. Только в 2009 году жители Афганистана выплатили взятку на сумму в 1 млрд долларов США. Согласно выводам Integrity Watch Afghanistan, «каждый седьмой житель Афганистана в своей жизни так

или иначе принимал участие в коррупционных схемах либо в качестве дающего, либо в качестве берущего» [10]. По мнению главы комитета начальников штабов вооруженных сил США генерала М. Милли именно коррупция в итоге стала главной причиной падения созданного Западом «демократического афганского правительства» [11].

После вывода иностранных войск из Афганистана летом 2021 года к власти вернулось движение «Талибан», которое восстановило в стране действовавшие до 2001 года законы шариата и начало активно бороться как с производством и распространением наркотиков, так и с коррупцией. По данным посла России в Афганистане Д. Жирова всего за несколько недель нахождения у власти талибы полностью «побороли коррупцию в стране» [12]. Однако созданное ими временное правительство пока не может справиться с парализовавшим Афганистан экономическим коллапсом, вызванным политическими потрясениями, выводом иностранных войск, падением республиканского правительства и, собственно, победой талибов.

Как пишет В. Демьяненко в наследство от кабульской администрации правительству талибов досталась страна, экономика которой полностью зависит от «международной помощи, финансирующей три четверти бюджетных расходов [Афганистана] и практически весь внешнеторговый дефицит, составляющий почти треть ВВП» [7]. По ее данным «с начала 2000-х [Афганистан] получал финансирование от 70 стран (главным донором среди которых выступали США), а также 30 международных организаций» [7]. Сейчас страны-доноры (США, Германия, Великобритания, Финляндия и др.), а также международные организации (Евросоюз) отказываются предоставлять Афганистану финансовую и экономическую помощь, выдвигая правительству талибов разного рода политические требования, пытаясь заставить его отказаться от управления страной по законам шариата, которые, по мнению западных государств, не соответствуют духу времени и нарушают права человека, в том числе права женщин. Более того США прекратили поставки в Афганистан долларов и заморозили все находящиеся в американских банках счета бывшего афганского правительства. Федеральный резерв США также отдельно заморозил резервы афганского центрального банка на сумму 9,5 млрд долларов США [7]. По данным бывшего главы центрального банка Афганистана А. Ахмади из этих резервов 7 млрд долларов США (включая золотовалютный запас страны на сумму 1,3 млрд долларов США) хранятся на депозите Федеральной резервной системы США, около 2,4 млрд долларов США находятся под управлением Всемирного банка и еще 3,1 млрд долларов США вложены в американские ценные бумаги [7]. По его словам на момент возвращения движения «Талибан» к власти непосредственно на территории Афганистана находилось всего от 0,1% до 0,2% всех резервов страны в иностранной валюте [7]. Решение США привело к обвалу стоимости национальной валюты Афганистана – афгани, и к началу гиперинфляции.

Фактически новое афганское правительство столкнулось с попыткой экономического удушения Афганистана со стороны западных государств и их союзников, которая несет угрозу экономической безопасности афганского государства и затрагивает миллионы простых граждан. По данным ООН уже зимой 2021 года истощение и голодная смерть грозит половине населения страны — 23 млн афганцев [13]. Эксперты Всемирной продовольственной программы и ФАО отмечают, что каждый второй афганец оказался в положении, которое, согласно классификации ООН, можно определить как «кризис третьей или даже четвертой степени опасности» [13]. Они убеждены в том, что для предотвращения гуманитарной катастрофы (а именно массового голода) международное сообщество срочно должно вмешаться и оказать Афганистану гуманитарную помощь. Похожего мнения придерживается и Международный валютный фонд (МВФ), который прогнозирует, что гуманитарный и экономический кризис вынудит миллионы афганцев бежать из своей страны, что станет обременением для соседних государств (в первую очередь Пакистана и Ирана, где уже



проживают миллионы афганских беженцев, а также для Таджикистана) [14]. Такое развитие событий может привести также к новому миграционному кризису в Европе, если миллионы голодающих афганцев начнут движение в сторону границ Евросоюза, как это делали сирийские беженцы в 2014-2015 гг. добравшиеся до стран Западной и Северной Европы по т.н. «балканскому маршруту», а также иракские и сирийские курды в 2021 г., пытаясь прорваться в ЕС со стороны Беларуси [15].

Экономическую ситуацию в послевоенном Афганистане осложняет тот факт, что второе правительство талибов пока не признано на международной арене. Даже мусульманские страны поддерживавшие отношение с первым правительством талибов (1996-2001) не спешат признавать нынешнее, хотя они имеют ресурсы для оказания афганцам срочной экономической и гуманитарной помощи. Чтобы найти решение данной проблемы Афганистан интенсифицировал политические контакты с другими странами, в том числе с Китаем и Россией, которые, в отличие от стран региона Персидского залива и Пакистана, не ориентируются на Запад и могут проводить независимую политику в отношении Афганистана. И Китай и Россия уже оказывают афганскому государству гуманитарную помощь и сигнализируют заинтересованность в сотрудничестве с новым афганским правительством [16, 17]. По мнению П. Мироненко Китай, в перспективе, может стать главным торговым партнером Афганистана, потому, что его интересуют запасы природных ископаемых в этой стране, и, прежде всего – запасы лития, обнаруженные в содовых солончаках в провинции Газни [18]. Еще в 2010 году американская газета The New York Times со ссылкой на данные Пентагона оценивала запасы лития в Афганистане в 1 трлн долларов США и называла его «литиевой Саудовской Аравией» [18]. Кроме того подтверждено, что на территории Афганистана находятся крупные запасы качественных железных руд (2,2 млрд тонн), меди (60 млн тонн), неодима и кобальта, ниобия и разнообразных редкоземельных металлов [18]. Все эти ископаемые имеют ключевое значение для современной мировой экономики, поэтому их экспорт может привести Афганистан к экономическому благополучию и процветанию.

Не менее важным для афганской экономики является и сотрудничество с Туркменистаном, который с конца XX века проявляет заинтересованность в реализации проекта ТАПИ, который предусматривает строительство газопровода, который соединит туркменские месторождения природного газа с перспективным индийским рынком сбыта. Этот газопровод должен быть проложен по территории четырех государств: Туркменистана, Афганистана, Пакистана и Индии (отсюда и название проекта – ТАПИ). Реализация данного проекта позволит Афганистану стать важной транзитной страной и получить от этого регионального статуса экономическую выгоду. Важно отметить, что в отличие от других государств региона, Туркменистан готов сотрудничать с правительством талибов без предварительных условий, не выдвигая ему никаких политических требований. Об этом заявил глава МИД Туркменистана Р. Мередов во время визита в Афганистан в октябре 2021 года. Выступая в Кабуле он заявил, что «туркменская сторона выражает свою готовность к конструктивному диалогу и тесному сотрудничеству с новыми государственными органами Афганистана» и что «Туркменистан, как соседнее государство, глубоко заинтересован в политической стабильности и безопасности [Афганистана], благополучии и единстве афганского народа, решении имеющихся противоречий мирными, политико-дипломатическими средствами» [19]. Из информации размещенной на официальном сайте МИД Туркменистана после завершения визита правительственной делегации в Афганистан следует, что на переговорах «стороны уделили особое внимание активизации темпа совместных проектов в ключевых отраслях. В этой связи, выражена готовность двух стран к дальнейшему сотрудничеству по продвижению строительства газопровода Туркменистан-Афганистан-Пакистан-Индия (ТАПИ), линии электропередачи (ЛЭП) Туркменистан-

Афганистан-Пакистан (ТАП) и железной дороги из Туркменистана в некоторые провинции Афганистана» [19].

## **ВЫВОДЫ**

Важно отметить, что углубление партнерских отношений с Китаем и Туркменистаном это длительный процесс, который начнет приносить выгоду афганской экономике только в будущем (и то в случае успешной реализации запланированных проектов), а Афганистан уже сегодня нуждается в срочной помощи, чтобы избежать гуманитарной катастрофы, в первую очередь массового голода, о риске которого предупреждает ООН. В этой связи международное сообщество, в том числе западные государства, должно отказаться от проводимой ныне политики экономического удушения Афганистана, разморозить его активы, признать новое афганское правительство и начать с ним полноценное международное сотрудничество, которое поможет предотвратить дальнейшую деградацию афганской экономики и вывести ее из кризиса.

## **БИБЛИОГРАФИЯ**

1. Брачев В., Полюнов М., СССР и Афганистан в период войны 1979-1989 гг.: экономическое и гуманитарное сотрудничество, <https://rabkrin.org/sss-r-i-afganistan-v-period-vojny-1979-1989-gg-ekonomicheskoe-i-gumanitarnoe-sotrudnichestvo-statya/> [доступ: 02.12.2021]
2. Веретельник А.. "Таджикский ирредентизм как угроза государственности Афганистана" Sciences of Europe, no. 45-4 (45), 2019, стр. 57
3. Заклятый враг советской армии Хекматияр вернулся в Кабул, <https://www.bbc.com/russian/news-39804814> [доступ: 02.12.2021]
4. Калмыков А., Опиум для талибов. Что ждет афганский наркобизнес после ухода США, <https://www.bbc.com/russian/features-58380847> [доступ: 02.12.2021]
5. Веретельник, А. "Чеченский вопрос в афгано-российских отношениях." Sciences of Europe 54-3 (54) (2020).
6. Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности. Доклад Генерального секретаря ООН, <https://undocs.org/pdf?symbol=ru/S/2002/278> [доступ: 02.12.2021]
7. В. Демьяненко, Афганистан: экономика кризиса, <https://econs.online/articles/ekonomika/afganistan-ekonomika-krizisa/> [доступ: 27.11.2021]
8. Эксперты ООН: афганская экономика попала в «зависимость» от опиумного мака, <https://news.un.org/ru/story/2018/05/1330842> [доступ: 27.11.2021]
9. Афганистан превращается в наркогосударство, <https://p.dw.com/p/6Kf0> [доступ: 02.12.2021]
10. А. Моджумдар, Коррупция в Афганистане разрастается тревожными темпами – Доклад, <https://russian.eurasianet.org/node/58269> [доступ: 27.11.2021]
11. Генерал США назвал причину захвата талибами власти в Афганистане, <https://www.rbc.ru/rbcfreeneews/613464459a7947b97e504530> [доступ: 27.11.2021]
12. Посол России рассказал о победе талибов над коррупцией в Афганистане, <https://lenta.ru/news/2021/09/11/korupciya/> [доступ: 27.11.2021]
13. Афганистан: истощение и голодная смерть грозят 23 млн человек, <https://news.un.org/ru/story/2021/10/1412482> [доступ: 02.12.2021]
14. МВФ: коллапс экономики Афганистана может вызвать миграционный кризис, <https://www.golosameriki.com/a/afghanistan-imf/6276742.html> [доступ: 02.12.2021]

15. Kryzys migracyjny na granicy z Białorusią. Potrzebne wsparcie UE?, <https://www.rp.pl/polityka/art18938361-kryzys-migracyjny-na-granicy-z-bialorusia-potrzebne-wsparcie-ue> [доступ: 02.12.2021]
16. В Афганистан прибыла гуманитарная помощь из России, <https://orient.tm/ru/post/35272/v-afganistan-pribyla-gumanitarnaya-pomoshch-iz-rossii> [доступ: 02.12.2021]
17. Китай отправил свыше тысячи тонн гумпомощи в Афганистан, сообщили СМИ, <https://ria.ru/20211121/pomosch-1760093411.html> [доступ: 02.12.2021]
18. Мироненко П., Получит ли Китай триллионы из афганских недр, цена роста Ozon и отели-лоукостеры, <https://thebell.io/poluchit-li-kitaj-trilliony-iz-afganskih-nedr-tsena-rosta-ozon-i-oteli-loukostery> [доступ: 02.12.2021]
19. Визит правительственной делегации Туркменистана в Афганистан, <https://www.mfa.gov.tm/ru/news/2866> [доступ: 28.11.2021]